

亚太经贸

文 | 李建

2022 年，区域全面经济伙伴协议（RCEP）正式启动，率先在文莱、柬埔寨、老挝、新加坡、马来西亚、泰国、越南、中国、日本、韩国、纽西兰和澳洲生效，待其他成员国菲律宾、缅甸、印度尼西亚等批准后，RCEP 涵盖的范围将逐渐扩散，跃居为全球涵盖规模最大的自由贸易协议。

虽然中国已加入跨太平洋伙伴全面进步协议（CPTPP），但美国透过印太战略的布局宣告重返亚太区域，期望逐步推动印太经济架构（IPEF），以制衡中国于全球经贸的影响力，中国如何在复杂的竞合关系之中，保持产业竞争力寻求突破，将成为关键议题！

RCEP 对中国机床产业的影响及因应策略

区域全面经济伙伴协议（RCEP）自 2012 年启动，历经 8 年以及 31 轮谈判后，于 2020 年 11 月 15 日正式宣布完成签署，并于 2022 年开始生效。RCEP 共有 15 个成员国，包含印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、泰国、新加

RCEP 成員國



中國大陸



日本



韓國



澳洲 紐西蘭

RCEP 全球規模 最大貿易協定

經濟規模(全球占比)：
25.6兆美元(29.4%)

涵蓋人口(全球占比)：
22.7億人(30.6%)

貿易總額(全球占比)：
10.4兆美元(27.4%)

註：2019年統計數據

坡、文莱、柬埔寨、老挝、缅甸、越南、中国、日本、韩国、澳洲、纽西兰（即东南亚 10 + 5，印度 2019 年退出）。以东南亚为中心，整合现有四个“东南亚 +1” FTA，包含东南亚 - 中国 FTA、东南亚 - 日本 FTA、东南亚 - 韩国 FTA、东协 - 纽澳 FTA，预计 10 年内零关税货品涵盖率达 91.5%。

各国 RCEP 洽签进度与协议内容

RCEP 至少 6 个东南亚成员国和 3 个非东南亚成员国向委员会交存核准书、接受书或批准书之日起 60 天后才能生效。

2021 年 3 月 22 日，中国批准 RCEP 协议，并于 2021 年 4 月 15 日，向东南亚秘书处正式提交批准书，意味着中国已正式完成官方核准程序。

2021 年 2 月 9 日，泰国国会于批准 RCEP 提案，而泰国海关部在完善针对 RCEP 成员的关税承诺的规定、外贸部升级系统以签发原产地证书及工业经济局规划 RCEP 协议下汽车零部件的进口条件之后。于 2021 年 10 月

28 日，提交 RCEP 批准书。
2021 年 4 月 9 日，新加坡贸易与工业部宣布 RCEP 已获批准，并于当日将核准书提交东南亚秘书处。至此，新加坡成为首个完成官方核准所有程序的东南亚国家，也是第三个批准该协议的国家。

2021 年 2 月 25 日，日本在内阁会议上通过 RCEP，日本参议院并于 2021 年 4 月 28 日，批准 RCEP 协议，成为继中国、新加坡和泰国之后，第四个完成 RCEP 批准程序的国家，近期内将正式提交核准书予东南亚秘书处。而后因疫情影响，审批进度停滞一段时间。但于第四季各国又开始陆续提交核准书，截至 2021 年 11 月 3 日，提交核准书的国家包含：澳大利亚、中国、日本、老挝、纽西兰、新加坡、泰国、汶莱、柬埔寨和越南，故此 10 个国家的 RCEP 协议正式生效日为 2022 年 1 月 1 日。

2021 年 12 月 2 日，韩国国会则于通过 RCEP 批准案，并于次日正式向东南亚秘书处提交核准书，故韩国的正式生效日为 2022 年 2 月 1 日。

马来西亚则于 2022 年 1 月 17 日向东南亚秘书处提交对 RCEP 的核准书，故 RCEP 将于 3 月 18 日起对马来西亚生效。印度尼西亚的经济统筹部长 Airlangga Hartarto 于 2022 年 1 月亦表示，印度尼西亚可能在 2022 年首季将批准加入 RCEP。RCEP 的 15 个成员国中，未生效的仅为印度尼西亚、缅甸和菲律宾 3 个国家，菲律宾自 2021 年 9 月获杜特蒂总统签字后，便停留在参议院中等待批准，菲律宾劳工部 Ramon Lopez 部长在 2 月 3 日表示，RCEP 对菲律宾很重要，故乐观认为参议院在本年会的期间将批准 RCEP。

RCEP 协议中的重要内容大致可以分成六大面向，包含货物贸易、投资、经济与技术合作、服务贸易、保护知识产权及电子商务。在货物贸易方面，主要是针对关税减免、检疫及技术标准与原产地规则等；投资方面则主要关注投资保护及便利化等内容进行规范；在经济与技术合作方面，主要是针对技术法规是否符合 WTO、贸易壁垒及技术援助等相关内容；服务贸易方面则主要是削

表 1 各国机床品项出口越南之关税结构

HS code	产品	日本	台湾	韩国	东协	澳大利亚	中国
8458	车床	0	0-8.5	0	0	0	0
845811	数值控制卧式车床	0	0	0	0	0	0
845819	其他卧式车床	0	8.5	0	0	0	0
845891	其他数值控制车床	0	0	0	0	0	0
845899	其他车床	0	8.5	0	0	0	0

资料来源：WTO；RCEP；海关进出口统计；工研院产科国际所（2021/06）

表 2 各国机床品项出口泰国之关税结构			
HS code	产品	各国出口泰国之关税结构（%）	
		其他 RCEP 国家	台湾
846210	锻造机、模压冲制机	0	5
846221	数值控制弯曲、折迭、矫直或矫平之机器	0	0
846229	其他弯曲、折迭、矫直或矫平之机器	0	5
846231	数值控制剪机	0	0
846239	其他剪机	0	5
846241	数值控制冲孔或冲口机床，包括冲剪复合机	0	0
846249	其他冲孔或冲口机床	0	5
846291	液压机	0	5
846299	其他锻压、冲压成型机床	0	5
数据源：WTO；RCEP；海关进出口统计；工研院产科国际所 (2021/06)			

表 3 各国机床品项出口中国大陆的关税结构（单位：%）						
产品	日本	台湾	韩国	东协	澳大利亚	纽西兰
放电、雷射、超音波机床	0.61	0.61	0.61	0	0	0
综合加工机（加工中心）	8.74	8.74	6.25	0	0	0
车床	8.29	0.99	8.16	0	0	0
钻、镗、铣、攻螺纹机床	7.66	6.53	7.6	0	0	0
磨床	9.54	8.51	9.43	0	0	0
刨、插、拉、锯、齿削机床	10.49	5.04	9.43	0	0	0
锻压、冲压成型机床	8.88	5.58	8.03	0	0	0
其他成型机床	9	8.42	8.84	0	0	0
数据源：海关进出口统计；WTO；工研院产科国际所 (2022)						

减跨境服务贸易的限制性、歧视性措施
智财权方面则关注著作权、商标、专利等知识产权保护；电子商务方面则着重在为电子商务创造有利环境，并保护用户的个人信息及交易安全。

中国机床在 RCEP 协议下之竞争及影响

在 RCEP 协议中对产业影响最大的无非为贸易关税减免的部分。根据研究，中国对 RCEP 地区出口产品中有

多项产品已在 ITA 协议中，包含高科技设备、绿能、西药制剂等约 77% 的产品为零关税。而石化外移可能性低，纺织产业在早期已经大批前往南向设厂。

根据中国机床工具工业协会数据显示，2021 年金属加工机床出口额 53.2 亿美元，2021 年 1~12 月金属加工机床出口去向前十位的国家，出口额合计占比为 51.4%。其中，越南、美国和印度依次占居前三位，三者合计

占比 22.7%。出口去向前十的国家和地区，除越南之外，同比均呈增长的态势，出口墨西哥金额同比增长最高（68.4%）。其中，出口美国金额同比增长 28.7%。出口印度金额同比增长 55.2%。故评估未来中国与韩国、土耳其在国际机床产业竞争激烈，若降低幅度达到 10%，对中国机床业者在东南亚市场出口竞争力的冲击较大。

