

韩国数位经济开创后疫时代新格局

文 | 李修莹

自从 2020 年 3 月世界卫生组织（WHO）正式宣布新冠肺炎（COVID-19）疫情进入全球大流行（Pandemic）以来，全球感染及死亡人数的快速上升，截至 2021 年 1 月中旬已有超过 9300 万名确诊病例，使全球面临 1930 年代大萧条以来最严重的经济停滞，而韩国也陆续因为新天地教会、爱第一教会的宗教活动群聚感染，以及首都圈的小区感染，爆发三波大型群聚感染（详如图 1），每日确诊病例以数百例的速度新增，且一度成为中国以外疫情最为严重的重灾区。

化危机为转机 韩国推动防疫产品产业化

面对疫情破口，韩国运用既有的 IT 及医疗体系的优势，以快速检测、尽早治疗的普筛方式，实施大规模筛检，率先引进零接触的得来速（Drive-thru）

筛检站及自我诊断 APP，并开放民间机构检验，每日快速筛检能量最高达 1.5 万件，借此度过数波群聚感染的疫情高峰，在不封城、不停工的情况下，迅速压平新增病例曲线；另一方面，韩国也

启动紧急使用授权（EUA），快速核准生技业者研发筛检试剂，加速防疫及治疗设备国产化，除供国内使用之外，目前已出口新冠肺炎检测试剂盒至全球 110 多个国家，种类达 73 种，促进了



图 1



图2 韩国版新政整体架构示意图

韩国防疫产品产业化，其化危机为转机的作法，成为全球典范之一。

然而，随着新冠肺炎疫情在美国、巴西、印度等大型经济体疫情急速扩散，加上欧洲、日本等国也陆续爆发第二波，乃至第三波疫情，导致全球经济大萧条及就业冲击日益扩大。此外，新冠肺炎疫情的大爆发，也加速了全球经济及社会的数字化，导致韩国面临经济停滞及产业结构转型的双重挑战，预估2020年韩国经济增长率为-1.3%，为继1998年亚洲金融风暴以来，时隔22年首度呈负成长。

擘划后疫情时代国家转型大计力推韩国版新政

为了因应新冠疫情导致的全球经济恐慌，韩国政府将现阶段经济政策推

动重点，聚焦于克服 Covid-19 国难及建构先导型经济基础建设以拓展后疫情时代商机，除了快速推动纾困及振兴政策以因应新冠疫情冲击外，也希望藉由掌握零接触及防疫商机，带动产业数位转型，以奠定后疫情时代的国家及经济地位，于是韩国总统文在寅于2020年4月提出韩国版新政（Korea New Deal）框架，并于7月14日公布相关综合计划，以落实数字、绿色及社会安全网的三大主轴，实现创新包容国家的政策愿景，并擘划后疫情时代国家转型百年大计。

所谓的新政（New Deal）一词，其实是源自1930年代美国罗斯福总统为克服大萧条危机而推行经济复兴政策，当时聚焦于救济（Relief）、恢复（Recovery）、改革（Reform），增

加政府对经济直接或间接干预，以缓解大萧条带来的经济危机与社会矛盾，使美国成功度过危机。而韩国版新政的目的，除了克服当前危机，也希望掌握后疫情时代的数字及绿色转型商机，使韩国借此机会再次脱胎换骨，跃升为数位创新的领先国。

韩国版新政共有28项推动课题，聚焦于推动整体经济的数字创新与低碳转换（详如图3），截至2025年将投入160兆韩元预算，并带动190万个就业机会，针对数字新政及绿色新政的20个课题中，韩国更基于创造就业及新产业的效果大、有助于区域均衡发展及人民有感等原则，严选出10大代表性课题，预计投入129.3兆韩元，创造145万个就业机会，可说是韩国版新政中，最值得关注的重点所在。

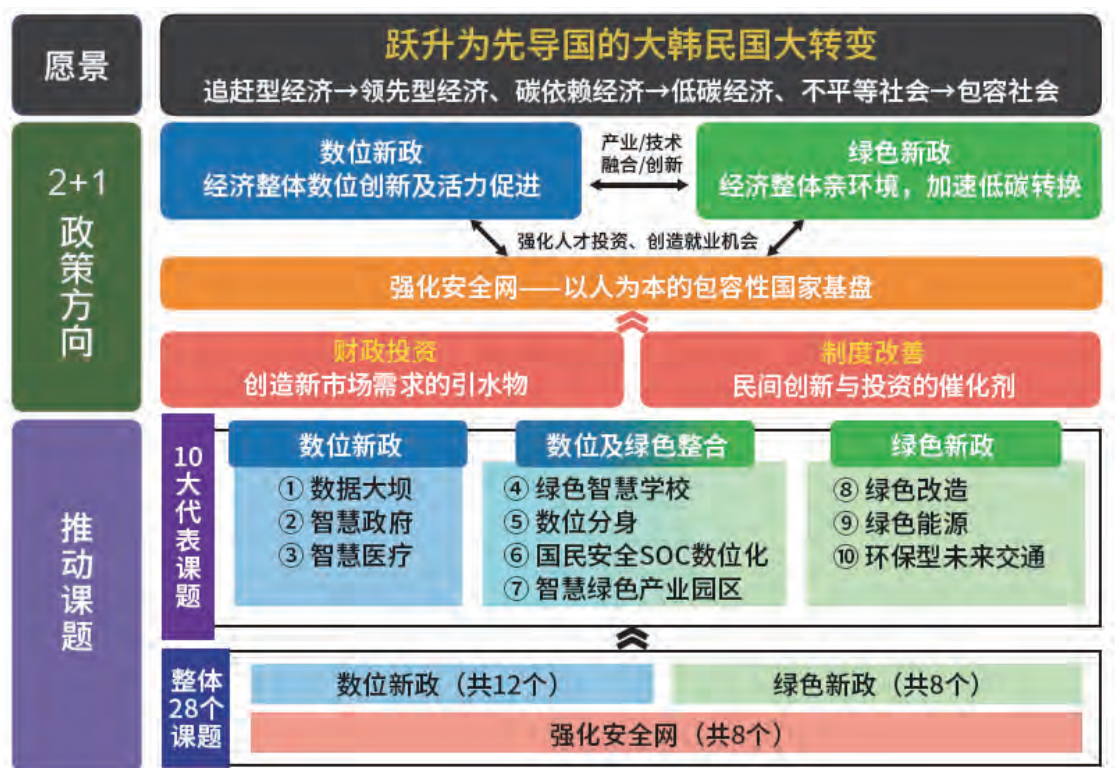


图3 韩国版新政推动愿景及政策方向

所谓 10 大代表性课题中，包括属于数字新政的数据大坝（Data Dam）、智能型 AI 政府、智慧医疗基础建设；属于绿色新政的绿色改造、绿色能源、环境亲和型未来移动设备；以及属于数字与绿色整合的绿色智能学校、数字分身、国民安全的社会间接资本（Social Overhead Capital, SOC）数字化及智慧绿色产业园区等，其重点推动项目及韩国国库经费负担情形。

整体而言，在数字新政方面，韩国将透过既有的 ICT 基础建设优势，强化 D.N.A.（Data、Network、AI）生态体系，运用 AI 协助数据搜集、加工、交易及应用基础，打造数据大坝，促进

各行业问题解决型数据收集和应用、扩大公共数据开放及共享，推动数字基盘创新以带动数位转型，预计投入 58.2 兆韩元、创造 90.3 万个就业机会。

以数据大坝为加速器 扩大公共数据民间应用

韩国将数据大坝视作数字符经济的加速器，希望借由发展数据经济，培育新产业，并让主力产业加速转换为数字符化，强化竞争力。因此，在 2020 年 1 月便已通过《个人信息保护法》《信息通信网法》《信用信息法》等数据三法修订案，旨在将个人信息进行假名、去识别化处理后，运用于大数据分析。

未来数据大坝将分为三阶段建立，首先是利用 5G、IoT、传感器、机器人等，按领域分类收集公共数据，其次是进行数据加工标准化，借此创造数据标注（data labeling）的工作机会，建构 AI 学习用数据，最后则是将数据商用化，并透过 5G 与 AI 整合扩散至民间，创造出各领域的多元化创新服务。

为了推动一、二、三级产业全面数位转型，并培育出数字创新企业，韩国将在产业现场推动结合 5G、AI 技术的整合性计划，例如推动以韩国流行音乐（K-pop）、文化、体育与观光等沉浸式内容制作为主的 XR 融合计划，以及促进无人驾驶车、自驾船商用化的核心



图4 韩国版新政十大整合性代表课题及资源投入

技术开发及实验场域验证等；另一方面，为了扩大AI应用领域，也将在智能工厂、智慧建设、机器人、医疗影像辨识、运动文化、智慧农场、智慧养殖、公共服务、数位环境影响评估等领域导入AI，以使产业走向高值化。

为了培育零接触经济的数位创新企业，韩国将设立规模达6兆韩元的智慧韩国基金，重点投资AI、5G及大数据零接触领域，以及生技与环保等新兴科技领域的新创公司，并提供创业资金、技术认证及销售管道支持等。另一方面，为了媒合具有AI数据及解决方案的需求企业及可提供解决方案的供应商，也将导入AI Voucher制度，针对因费

用负担、专业人才不足等因素，而在数据应用上遭遇困难的中小、微型及新创企业等，提供AI解决方案采购或数据加工、数据应用服务。

加速转型为环保低碳的绿色经济 创造新就业及成长机会

在绿色新政方面，有鉴于气候变迁与新冠肺炎疫情危机相似，都是会对社会及实体经济的造成冲击的系统性风险，加上转型为绿色环境亦可改善民众的生活质量，并创造出新的就业及长期成长机会，因此，不论是欧盟或韩国，都将绿色转型列为后疫情时代的重要推动重点之一。

而韩国主要将透过城市空间和生活基础设施的绿色转型、建构绿色产业创新生态体系，以及推动低碳及分散型能源的普及，加速转型为环保低碳的绿色经济，预计投入73.4兆韩元、创造65.9万个就业机会。

以城市、空间及生活基础设施的绿色转型而言，韩国将推动与国民生活密切相关的公共设施零耗能化，例如在公共建筑物使用可再生能源设备、高性能隔热材等，并建设25个智慧绿色城市；且运用AI及ICT技术，建构干净而安全的智能型自来水管理体系等。

至于低碳及分散型能源普及化方面，韩国则将针对500万公寓用户导入

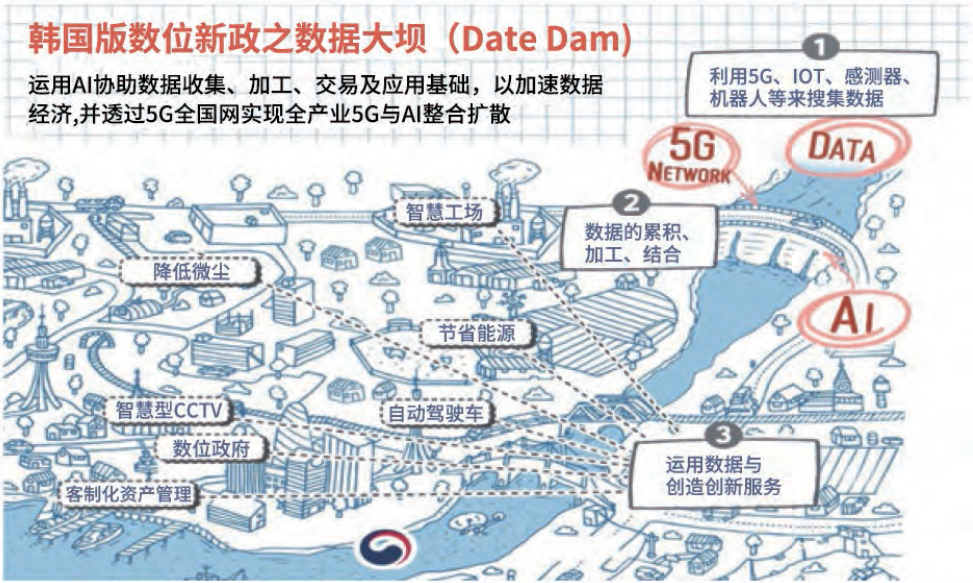


图 5 韩国推动数据大坝作为数位经济加速器



图 6 韩国整合 5G 及 AI 至全产业以培育数位新企业

自动读表系统（Advanced Metering Infrastructure），扩大太阳能、风能、氢能等新再生能源的普及，并推广电动车、氢能汽车等绿色移动工具，并将支持 116 万辆老旧柴油车的提前报废，为未来能源模式转换的时代预作准备。

而在建构绿色产业创新生态体系部分，韩国将以环境、能源领域的绿色尖端潜力中小企业为对象，提供从研发、场域验证到商品化的全程支持，并建置 10 个主力制造业绿色转型所需的智能型低碳绿色产业园区，提供可随时监控能

源的发电及消耗的微电网架构，以及智能型能源平台等，以确保绿色技术竞争力，使绿色产业成为韩国的新成长动力。

此外，为了保护就业弱势族群，消除危机发生时面临的就业冲击，韩国将建构紧密的就业和社会安全网，把特殊



图 7 韩国版绿色新政重点推动课题



图 8 韩国版新政推动体系

形态工作者分阶段纳入就业保险，针对低收入阶层提供职业培训及就业支持，并以中小企业为对象，匹配理工科系毕业生等核心人才，提供青年数字工作机会及补贴企业人力费用等，预计投入28.4兆韩元、创造33.9万个就业机会。

在人力投资方面，则将因应未来就业市场和结构的变化，培育10万名AI及软件核心人才，以及2万名绿色整合技术人才，并透过企业、大学、民间创新机构的培训，养成18万名新技术领域的未来型核心实务人才；另将在

1200个偏远地区的农渔村建置超高速网络，以消弭其数字落差。

为了确保韩国版新政具备强而有力的执行力，韩国也设立了由总统主导的新政策策略会议，建构出由党政协议讨论的架构，并在掌管预算及策略规划的韩国企划财政部之下，设置负责执行及运作的实务支持小组。

总言之，韩国版新政具有三大推动愿景，包括运用数字技术的整合扩散，建构具创新和发展动能的数字环境，并主导全球大趋势的智能型国家；促

进经济和社会的绿色转型，迈向碳中和（Net-zero），使人类和环境和谐发展，以尽国际社会责任而成为绿色领先国家；建构健全的就业及社会安全网，使民众安定就业及生活，成为免受失败与挫折之苦的温暖而守护民众的国家。

MFC