



# 新冠疫情冲击日本机床订单 ——政府力助制造业纾困

文 | 经济研究院 郑子纯

根据日本工作机械工业会所公布的资料显示，日本 2020 年上半的订单金额仅有 2019 年的 60%，显示单就机床产业，就已经受到疫情影响，虽然 2020 年 4 月至 6 月，因中国疫情趋缓之故，订单金额稍有回升，但仍不及 2019 年水平。不仅日本机床制造业，大部分产业都受疫情影响，日本经济产业省也已针对受疫情影响之企业，进行各项补助，制造业也不

例外。

## 政府作为最强后盾 为企业营运注入强心针

根据 2020 年 8 月 4 日经济产业省所公布的补助对策，该次调整主要针对制造业所付出的租金进行补贴，此外，亦针对各事业进行营运金补贴，并透过金融机构提供无息贷款。日本针对制造业所提供

的各项纾困，其目的为协助产业度过困境，另一方面，由于补助措施是为了协助产业度过困境，因此对体质较为良好的大型企业，常有排除补助的但书。首先，广泛提供给所有事业的补助金，乃针对销售萎缩但设备维护成本不变的状况，因此该补助项目对法人给予最高 200 万日元，个人事业最高 100 万日元的补助金，对于 2020 年 1 月至 3 月所新设的事业亦

**表1 日本政府针对受疫情影响企业之融资补助项目**

补助要件	补助项目	洽谈窗口	说明
销售额下降超过 20%	无利息贷款	日本政策金融公库	* 中小事业最多 2 亿日元、国民事业最多 4000 万日元 * 前 3 年无利息
		商工组合中央金库	* 最多 2 亿日元 * 前 3 年无利息
		民间金融机构	* 最多 4000 万日元 * 前 3 年无利息 * 使用信用担保协会则无需担保费用
销售额下降超过 15%	低利息贷款	日本政策金融公库	* 中小事业最多 2 亿日元、国民事业最多 4000 万日元 * 前 3 年利率 0.9%
		商工组合中央金库	* 最多 2 亿日元 * 前 3 年利率 0.9%
销售额下降超过 5%	担保费用补助	民间金融机构	* 最多 4000 万日元 * 使用信用担保协会则担保费用补助 1/2

**表2 日本政府补助产业资本投入项目**

类型	补助项目	洽谈窗口	说明
制造、商业及服务补助	常规型	1000 万日元	* 中小企业 1/2 * 小规模企业 2/3
	特殊型	1000 万日元	* 应对供应链断链 2/3 * 调整商业模式 3/4 * 维护远距办公环境 3/4
继续经营补助	常规型	50 万日元	2/3
	特殊型	100 万日元	* 应对供应链断链 2/3 * 调整商业模式 3/4 * 维护远距办公环境 3/4
销售额下降超过 5%	常规型	30 万日元 ~ 450 万日元	1/2
	特殊型	30 万日元 ~ 450 万日元	* 应对供应链断链 2/3 * 调整商业模式 3/4 * 维护远距办公环境 3/4

同等适用。但申请此补助金者必须符合以下条件：

- (1)资本额未满 10 亿日元；
- (2)平常雇员人数低于 2000 人；
- (3)2019 年以后已经取得收益，并且有继续经营的打算；
- (4)2020 年 1 月以来因为疫情，有 1 个月的营业收入与 2019 年同期相比，下降超过 50%。

第二，针对租金的补助，则是因为销售下滑，租金或房租已成为事业持续营运的负担，在该项目，经济产业省提供法人每月最高 100 万日元，个人事业每月最高 50 万日元的租金补助，最多补助 6 个月。申请租金补贴者也必须符合相关条件：

- (1)资本额未达 10 亿日元；
- (2)2020 年 1 月以来，因为疫情的

关系，有 1 个月的营业收入较 2019 年同期相比，下降超过 50%，或是连续 3 个月的营业收入较 2019 年同期下降超过 30%；

(3)支付营业用之土地、建物租金。

第三，提供降息、无息、无担保贷款的项目，给因为销售下降，而需要暂时营运资金的事业。此方案提高为期 5 年的公、私营金融机构贷款限额，贷款无须担保亦

无利息，目前已经存在的贷款可以重新与金融机构讨论贷款条件调整。具体的贷款条件为，公库国民事业单位、私营金融机构的贷款最大限额从原先的 3000 亿日元调升至 4000 亿日元，而公库中小事业、商工中金银行的最大贷款限额则从原先的 1 亿日元调升至 2 亿日元。针对不同销售额下降幅度给予不同的条件，若销售额下降超过 20% 以上者，则提供前三年的不计利息的贷款，倘若销售额下降 15% 以上者，事业规模小者则可获得前三年不计利息的贷款，事业规模大者则可获得前三年 0.9% 的低利息贷款，制造业规模小之条件为雇员低于 20 名。

第四，提供金融机构作为资金的资本，日本政府将透过日本公库、商工中金银行提供金融机构作为疫情时期资本的贷款，贷款额度为公库国民事业、公库中小事业、商工中新银行 7200 万日元，贷款期限则有 20 年、10 年以及 5 年 1 个月，其中 5 年 1 个月的贷款期限采一次性赎回。

第五，由于疫情关系，事业必须临时要求员工休假，对于支付相关津贴有困难的事业可以向政府申请就业调整津贴以支应相关费用，在 2020 年 4 月 1 日至 2020 年 9 月 1 日间紧急停业的中小企业，将能获得 80% 的津贴补助，若企业能维持不解雇状态，则政府补助 100% 的津贴，并调高对每位员工津贴的补助上限至 15000 日元。

第六，针对防疫同时仍进行资本投资的事业进行相关补贴，并同时提供 50 万日元以内的 100% 防疫费用补贴，以支持企业进行生产。日本政府对于在防疫期间仍愿意进行资本投资的事业，提供特殊

时期的支援。针对资本投资支持分为三大类，分别是制造、商业及服务补助、继续经营补助、IT 导入补助，并将资本投入分为三大类：A 类型为应对供应链断链所必须的资本投资；B 类型为调整商业模式，如非面对面的商业模式，所必需的资本投入；C 类型则是为了维护远距办公环境的资本投入。

如表 2 所示，制造、商业及服务补助，用于改善新产品、服务和生产流程所需的资本投资，常规的补助上限为 1000 万日元，中小企业的补助率为 1/2，小规模企业的补助率为 2/3，在疫情期间，提供特别型的补助，补助上限仍然维持 1000 万日元，但 A 类型的补助率为 2/3，B 类型及 C 类型则为 3/4；继续经营补助常规的补助上限为 50 万日元，补助率为 2/3，特殊型补助的补助上限则提高至 100 万日元，补助率 A 类型为 2/3，B 类型及 C 类型则为 3/4；最后一类 IT 导入补助，常规补助上限为 30 万日元至 450 万日元，补助率为 1/2，特殊补助的补助上限仍维持 30 万日元至 450 万日元，但补助率部分 A 类型为 2/3，B 类型及 C 类型则为 3/4。

### 提供海外投资、进出口贸易保险

除了提供制造业等特殊业别的个别补助，针对进出口贸易商，日本政府也透过 100% 持有的日本贸易保险株式会社，提供一般贸易保险以及海外投资保险，2020 年 3 月，日本贸易保险株式会社推出应对新型冠状病毒疫情的咨询窗口，提供各式保险手续的咨询，日本贸易保险所提供的一般贸易保险及海外投资保险，其保险涵盖范围皆包含因新冠病毒疫情

扩大所受的损失。

在一般贸易保险中，理赔范围包含：

- (1)商业伙伴破产或接近破产；
- (2)自付款结算日起，款项已经延迟支付超过 3 个月；
- (3)由于目的地国家实施进口禁令，导致无法发货；
- (4)运输中断等原因。

而在海外投资部分，理赔范围包含：

- (1)由于被投资国家政府的停业命令或限制要求，导致被投资事业停业超过 1 个月
- (2)由于供货商或零件、材料供货商的停业（产业供应链中断），导致被投资事业停业超过 1 个月。

### 建立筛选机制 确保补助资金发挥最大效益

日本经济产业省为因应新冠病毒疫情的冲击，对日本境内各行业进行各种纾困方案，其中与制造业相关的政策如前所述，然日本政府针对疫情所作之补助，一来需要有销售下滑之申请要件，二来排除大型企业申请补助之机会，而将补助尽可能投入中小企业以及小规模个人事业，由此可见，日本政府此次补贴政策，主要协助日本国内中小企业，在疫情期间，度过全球经济活动停滞期间，避免国内发生大规模企业倒闭，另一方面，透过补助资本投入的方式，鼓励日本企业加大资本投入，以维持经济成长动能。MFC